

Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 205 /2013

RAPORT

asupra **Proiectului de lege pentru modificarea și completarea Tabelelor - anexă la Legea nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri precum și pentru completarea anexei la Legea nr.339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope**

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L305/2013**, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege pentru modificarea și completarea Tabelelor - anexă la Legea nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri precum și pentru completarea anexei la Legea nr.339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope**, inițiator Guvernul României.

Comisia pentru sănătate a avizat favorabil proiectul de lege.

Consiliul Legislativ a transmis un **aviz favorabil**, cu observații și propuneri, care se regăsesc în proiectul de lege depus la Parlament.

Prezentul proiect de act normativ urmărește protejarea stării de sănătate a populației, în special a adolescenților și a adulților, prin reducerea riscurilor de îmbolnăviri sau decese datorate consumului de substanțe noi cu proprietăți psihoactive (SNPP), reducerea fenomenului infracțional și a circulației de bani nefiscalizați pe piața din România.

Tabelele-anexă la Legea nr. 143/2000, cu modificările și completările ulterioare, se completează cu cca 30 de substanțe noi cu efect psihoactiv. De asemenea, având în vedere experiența dobândită pe parcursul identificării unor compuși și similaritatea lor cu alți compuși deja existenți, dar care se află în tabele diferite, și constatându-se necesitatea asigurării unei rigurozități în introducerea substanțelor în tabelele Legii nr. 143/2000, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act

normativ vizează introducerea unor substanțe într-un anume tabel și mutarea unor substanțe dintr-un tabel în altul.

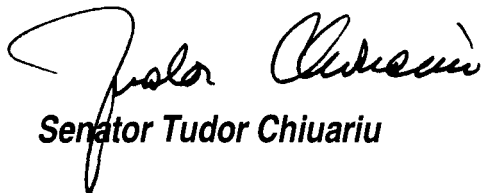
La recomandarea Agenției Naționale a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale, a fost introdusă, în Tabelul II al Legii nr. 339/2005, cu modificările și completările ulterioare, o substanță activă nouă, Tapentadol, având proprietăți agoniste asupra receptorilor opioizi și proprietăți suplimentare de inhibare a recaptării noradrenalinei, pentru stricta monitorizare a distribuției și utilizarea în deplină siguranță a medicamentelor conținând această substanță.

În ședința din 29 octombrie 2013, membrii prezenți ai Comisiei juridice au analizat proiectul de lege și au hotărât să adopte, în unanimitate, un **raport de admitere**, cu amendamentele cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport. Amendamentele au fost propuse de Ministerul Afacerilor Interne, susținute în ședința de către doamna chestor de poliție Irina Alexe și însușite de membrii comisiei.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează să fie supus votului plenului Senatului, împreună cu raportul de admitere, cu amendamente, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale 88 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, este primă Cameră sesizată.

Președinte,



Senator Tudor Chiuariu

Secretar,



Senator Doina Elena Federovici

Întocmit, consilier Camelia Popescu

Amendamente adoptate

la Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Tabelelor - anexă la Legea nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri precum și pentru completarea anexei la Legea nr.339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope (L305/2013)

Legea în vigoare	Text proiect de lege	Amendamente adoptate	Precizări
Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare			
		I. Titlul proiectului de act normativ se modifică după cum urmează: „Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri și a Tabelelor – anexă la Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope”	Acest amendament este necesar, întrucât titlul proiectului de lege trebuie corelat cu modificările ce se aduc (prezentate mai jos) și care vizează completarea unor dispoziții din cuprinsul Legii nr. 143/2000, cu modificările și completările ulterioare, și nu doar a Tabelelor – anexă la această lege.
	Art. I. – Tabelele-anexă la Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului	Art. I. – Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de	

	ilicit de droguri, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 362 din 3 august 2000, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	droguri, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 362 din 3 august 2000, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	
<p>CAP. I Dispoziții generale ART. 1 In prezenta lege termenii și expresiile de mai jos au următorul înțeles: (o enumerare de la lit. a) la lit.n))</p>		<p>1. La art. 1, după lit. n), se introduc lit. o) și p), cu următorul cuprins:</p> <p>o) program național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri - instrument de planificare strategică și financiară a politicilor publice antidrog, reprezentând ansamblul de acțiuni multianuale care au ca scop dezvoltarea și consolidarea sistemului național integrat de prevenire a consumului de droguri și serviciilor de asistență pentru consumatorii de droguri implementate de către Agenția Națională Antidrog;</p>	<p>Prin completările propuse sunt definite programele naționale de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri și programele de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri care sunt elaborate, fundamentate, implementate, finanțate, monitorizate și evaluate de către Agenția Națională Antidrog, în calitate de coordonator național al politicilor publice în domeniu, potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (1) lit. m) din H.G. nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog.</p>

		<p>p) program de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri - instrument de planificare strategică și financiară a politicilor publice antidrog, reprezentând ansamblul de acțiuni multianuale care răspund priorităților naționale în domeniu prin asigurarea complementarității proiectelor de prevenire a consumului de droguri și serviciilor de asistență pentru consumatorii de droguri implementate de către societatea civilă.</p>	
<p>ART. 28 (1) Programele psihologice și sociale se elaborează de către Agenția Națională Antidrog în colaborare, după caz, cu Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei și Ministerul Justiției și se pot derula în centre autorizate și/sau acreditate în acest sens, cu regim deschis sau închis, publice, private sau mixte. </p>		<p>2. La articolul 28, după alineatul (1) se introduc alineatele (1¹), (1²), (1³),</p>	<p>Având în vedere necesitatea îndeplinirii obiectivelor stabilite în Strategia națională antidrog</p>

		<p>(1⁴) și (1⁵) cu următorul cuprins:</p> <p>(1¹) Programele naționale de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri și programele de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri se elaborează de către Agenția Națională Antidrog, în colaborare cu alte instituții, organizații guvernamentale și neguvernamentale și se aprobă de către Guvern.</p> <p>(1²) Programele naționale de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri se implementează, monitorizează și evaluează de către Agenția Națională Antidrog, în calitate de coordonator național al politicilor publice în domeniu.</p> <p>(1³) Programele de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri se implementează de către entități</p>	<p>2013-2020 și Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei Naționale Antidrog 2013–2016, Agenția Națională Antidrog în calitate de coordonator național al politicilor publice în domeniu a elaborat proiectele de hotărâre de Guvern privind aprobarea Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2013–2016 și aprobarea Programului de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2013–2016.</p> <p>Deși potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (1) lit. m) din H.G. nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog, această instituție elaborează, fundamentează, implementează, finanțează, monitorizează și evaluează programul național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri și</p>
--	--	---	---

		<p>aparținând societății civile cu responsabilități în domeniul antidrog, monitorizate și evaluate de către Agenția Națională Antidrog.</p> <p>(14) Normele tehnice și metodologice de realizare a programelor de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor interne, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p>(15) Programele naționale de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri și programele de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri se finanțează de la bugetul de stat prin bugetul aprobat Ministerului Afacerilor Interne, în limita fondurilor bugetare aprobate Agenției Naționale Antidrog.</p>	<p>programul de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri, precum și alte programe în domeniul reducerii cererii și ofertei de droguri, nu există obligativitatea adoptării acestora printr-o hotărâre de Guvern.</p> <p>Potrivit art. 108 alin. (2) din Constituția României, republicată, hotărârile Guvernului „se emit pentru organizarea executării legilor,„. Aceste dispoziții constituționale sunt dezvoltate în cuprinsul Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, precum și al Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.</p>
--	--	--	--

			<p>561/2009. Așadar, hotărârile de Guvern fiind acte de reglementare secundară ce se emit pentru organizarea executării legilor, temeiul pentru emiterea acestora trebuie să fie precizat într-o lege sau un act normativ cu aceeași forță cu a legii.</p> <p>Totodată, în contextul în care subprogramele prevăzute în Programul național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2013–2016 și Programul de interes național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri 2013–2016 vor fi implementate de către entități care își desfășoară activitatea sub autoritatea Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Sănătății, Ministerului Educației Naționale, Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației</p>
--	--	--	---

			<p>Publice (autoritățile administrației publice locale) și reprezentanți ai societății civile, sub directa coordonare a Agenției Naționale Antidrog, cele două proiecte de acte normative având impact la nivel național, este necesar ca reglementarea acestora să fie făcută printr-un act normativ de nivel superior, cu aplicabilitate la nivelul entităților implicate în lupta antidrog, politicile naționale antidrog fiind asumate la nivelul Guvernului prin documente internaționale la care România este parte.</p> <p>Amendamentele supuse analizei vizează completarea <i>Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare</i>, astfel încât actul normativ în discuție să conțină temeiul necesar emiterii unor hotărâri de Guvern pentru aprobarea programelor de referință.</p>
	- ca o consecință a acestor		

	<i>amendamente adoptate de comisie, pct. 1- 6 de la art. I din proiectul de lege vor deveni pct. 3 – 8.</i>		
Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, cu modificările și completările ulterioare			
II.TABELUL II - PLANTE, SUBSTANȚE ȘI PREPARATE CE CONȚIN SUBSTANȚE STUPEFIANTE ȘI PSIHOTROPE CARE PREZINTĂ INTERES ÎN MEDICINĂ, SUPUSE UNUI CONTROL STRICT	Art. II. - Anexa la Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 1095 din 5 decembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează: 2. În Tabelul II, Secțiunea „Stupefiante”, după poziția nr. 103 - „Trimeperidina”, se introduce o nouă poziție, cu următorul cuprins: „104. Tapentadol”	- art. II pct. 2 din proiectul de lege se modifică și va avea următorul cuprins: 2. În Tabelul II al Anexei la Legea nr. 339/2005, secțiunea “Plante și substanțe aflate sub control național”, după poziția nr. 9 – “Dimetocaină (larocaină)=(3-dietilamino-2,2-dimetilpropil)-4-aminobenzoat”, se introduce o nouă poziție, cu următorul cuprins: “10. Tapentadol”	- amendament propus de Ministerul Sănătății și adoptat de comisie – substanța tapentadol a fost introdusă în proiectul de lege din eroare la secțiunea „Stupefiante”. Tapentadolul, prin corelare cu dispozițiile art. 8 alin. (3) din Legea nr. 339/2005, trebuie introdus la secțiunea “Plante și substanțe aflate sub control național”.